

**CORSO DI LAUREA MAGISTRALE IN SCIENZE DEL GOVERNO E POLITICHE PUBBLICHE**  
Insegnamento di diritto europeo dell'ambiente e Azione di terza missione: "la legge e la prassi"

## **SUOLO, BENI AMBIENTALI, PAESAGGIO**

**Lezioni e conversazioni (*seconda edizione; prima parte*)**

**Dieci incontri orientati al coordinamento nazionale per la tutela del paesaggio e dell'ambiente in genere (art. 9, Costituzione): "Gruppo Zanzotto"**

**La tutela statale dei beni paesaggistici.**

**Soprintendenza per l'archeologia, le belle arti e il paesaggio dell'area metropolitana di Venezia e delle province di Belluno, Padova e Treviso**

Presiede **MONICA SALVADORI** Prorettrice al Patrimonio artistico, storico e culturale e al Sistema Bibliotecario di Ateneo, dell'Università di Padova

Introduce **MAURIZIO MALO** giurista (diritto pubblico-costituzionale)

Esposizioni di: **VINCENZO TINÈ** Soprintendente

**DAMIANA LUCIA PATERNO'** Responsabile per l'attività di pianificazione paesaggistica

**FRANCESCA VENDITTELLI** Responsabile del settore Monumenti e Paesaggio

**MONICA SALVADORI**

Prorettrice al Patrimonio artistico, storico e culturale e al Sistema Bibliotecario di Ateneo, dell'Università di Padova



**VINCENZO TINÈ** Soprintendente

**DAMIANA LUCIA PATERNO'**

Responsabile per l'attività di pianificazione paesaggistica

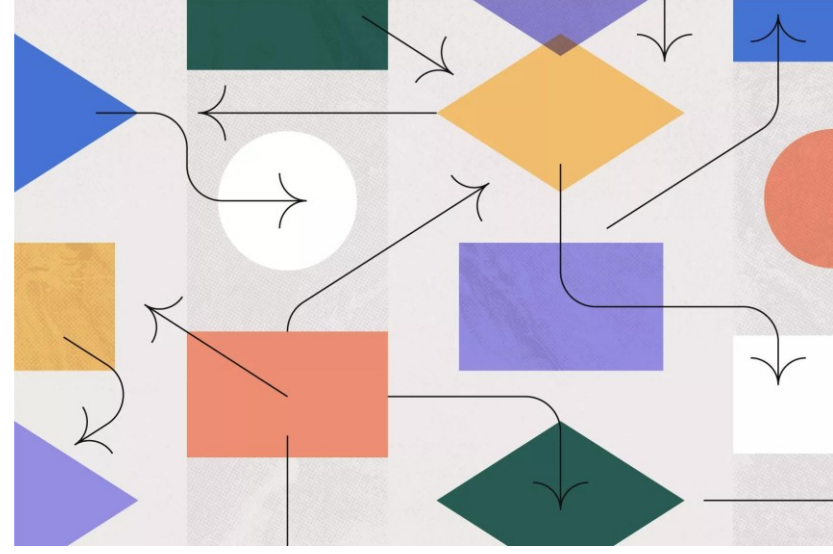


**FRANCESCA VENDITELLI**

Responsabile del settore Monumenti e Paesaggio

Per una prima mappatura di questioni che riguardano la tutela dei beni paesaggistici:

- .....
- .....
- .....
- .....



La natura giuridica del provvedimento di qualificazione come bene paesaggistico, di un qualsiasi immobile, area o porzione del territorio

«provvedimento dichiarativo»



Corte costituzionale, sentenza 9 maggio 1968, n. 56

«i **beni** immobili qualificati **bellezza naturale** hanno valore paesistico per una circostanza che dipende dalla loro localizzazione e dalle loro fattezze che hanno **in modo coesenziale** le qualità indicate dalla legge. Costituiscono cioè una **categoria che originariamente** è di interesse pubblico, e l'amministrazione non ne modifica la situazione preesistente, ma acclara la corrispondenza delle concrete sue qualità alla prescrizione normativa. Individua il bene in modo che si fissi in esso il contrassegno giuridico espresso dalla **sua natura**.

L'amministrazione **può anche proibire in modo assoluto di edificare sulle aree vincolate che siano considerate fabbricabili**. Ma, in tal caso, essa non comprime il diritto sull'area, perché **questo diritto è nato con il corrispondente limite e con quel limite vive**.

**Il provvedimento di vincolo paesaggistico, non aggiunge al bene qualità giuridiche che prima del provvedimento il bene non aveva, ma svela le qualità intrinseche del bene, ovvero la sua natura, la sua indole**

Provvedimento di **vincolo** è «**dichiarativo-certificativo**» (non «costitutivo» di un nuovo stato del bene, giuridicamente rilevante)





Provvedimento che accerta e certifica che si tratta di un quadro di Tiziano Vecellio, «uomo dal guanto», 1522

Provvedimento dichiarativo della qualità intrinseca del bene, che per ciò stesso non ammette revoca



«provvedimento che accerta e certifica che quell'area è del paesaggio» Con il provvedimento di vicolo si fissa su un determinato bene il contrassegno giuridico espresso dalla sua natura e il bene assume così l'indice che ne rivela definitivamente le qualità (Pineta marina della località Cavallino – Treporti, D.M. 13 luglio 1964, provvedimento di vincolo paesaggistico )

Provvedimento dichiarativo della qualità intrinseca del bene, che neppure ammette  
modificazioni sostanziali»



**DECRETO LEGISLATIVO 22  
gennaio 2004 , n. 42 - Codice  
dei beni culturali e del  
paesaggio**

**Art. 142** - (Aree tutelate per  
legge come beni paesaggistici)

**1. Sono comunque di  
interesse paesaggistico :**

**f) i parchi e le riserve nazionali  
o regionali, nonché i territori  
di protezione esterna dei  
parchi;**

**Riduzione del Parco della Lessinia: è scontro  
tra favorevoli e contrari**

La lettera firmata da 72 associazioni che  
hanno espresso la propria preoccupazione  
sul progetto di legge, è stata duramente  
attaccata dal consigliere di maggioranza  
Valdegamberi, a cui ha risposto la collega del  
PD Bigon (notizia del dicembre del 2019)



<https://www.veronasera.it/attualita/riduzione-parco-lessinia-favorevoli-contrari-11-dicembre-2019.html>

**Progetto di  
legge  
radicalmente  
illegittimo: è  
illecito ridurre  
il perimetro di  
un'area  
qualificata  
come bene  
paesaggistico**

Una qualsiasi maggioranza politica non è legittimata ad assumere  
qualsiasi decisione (anche decisioni giuridicamente inammissibili)

Legge regionale del Lazio 22 ottobre 2018, n. 7, dispone l'ampliamento dell'area del «Parco regionale dell'Appia antica»

(n.b.: I parchi e le riserve naturali sono aree vincolate, come aree **di natura paesaggistica**)



REGIONE LAZIO





# Comune di Marino

Città Metropolitana di Roma Capitale

**19 dicembre 2018, Provvedimento di diniego** del permesso di costruire in area del «Divino Amore», nei riguardi di «**Ecovillage**», «**Futuro Immobil Italia**», «**Dea Capital Real Estate**» ed altre imprese, ancorché nel 2011 fosse stato sottoscritto tra Ecovillage e le istituzioni pubbliche Programma integrato di intervento (PRINT) da realizzarsi nella località «Divino Amore»



Articolo 134 Cost.

La Corte costituzionale giudica:

sulle controversie relative alla **legittimità costituzionale delle leggi** e degli atti, aventi forza di legge, dello Stato e **delle Regioni**;

## Corte cost. Sent. 276 del 2020



### La Corte:

La tesi, secondo cui un'area avente pregio ambientale non potrebbe essere tutelata qualora sia interessata da un **progetto edificatorio** oggetto di uno strumento urbanistico attuativo **già approvato** [già prima dell'ampliamento del Parco!], non può essere condivisa perché attribuisce alla pianificazione urbanistica un valore preclusivo del pieno dispiegarsi della tutela ambientale e ciò contraddice la funzione stessa dei vincoli aventi tale ultima finalità.

E' indubbio che la sottoposizione a vincolo ambientale-paesaggistico – quale è quello derivante dall'istituzione o **ampliamento di un parco**, in quanto diretto a conservare e proteggere il valore ambientale-paesaggistico riconosciuto all'area interessata – **mira a realizzare interessi di rango costituzionale**, quali quelli protetti dall'art. 9, secondo comma, e dall'art. 32 Cost., che questa Corte ha [già] qualificato come «**valori costituzionali primari**» [supremi].

Alla realizzazione di questo obiettivo **non può**, all'evidenza, **opporsi l'eventuale approvazione di un progetto di trasformazione edilizia**, che, ove realizzata, metterebbe a repentaglio il pregio ambientale dell'area e si porrebbe quindi in contraddizione con l'avvenuto riconoscimento del suo valore. **L'aspettativa edificatoria dei privati non può dunque essere considerata un elemento idoneo a impedire il pieno esplicarsi della tutela del bene riconosciuto di valore ambientale.**

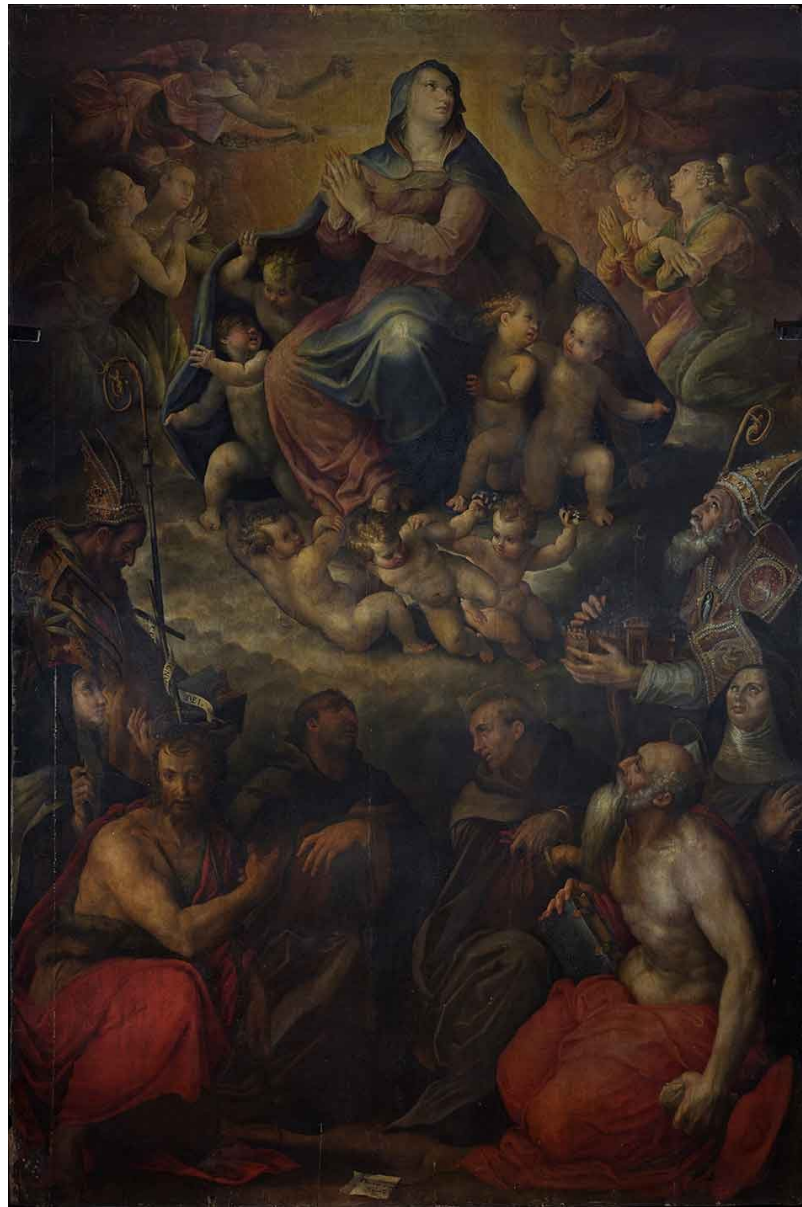
La qualificazione di un bene, di un'area, di una porzione del territorio come bene paesaggistico non significa che esso sia «totalmente ingessato» (conservazione, manutenzione e sviluppo)

Bene culturale: dipinto

La pala è stata **restaurata nel laboratorio di restauro della Pinacoteca di Brera**, permettendo il recupero della cromia manierista bolognese dell'opera, che era stata oscurata nel tempo.

Esposizione a Brera (Milano)

Ipotesi di esposizione nell'ambito di una mostra sul manierismo a Bologna

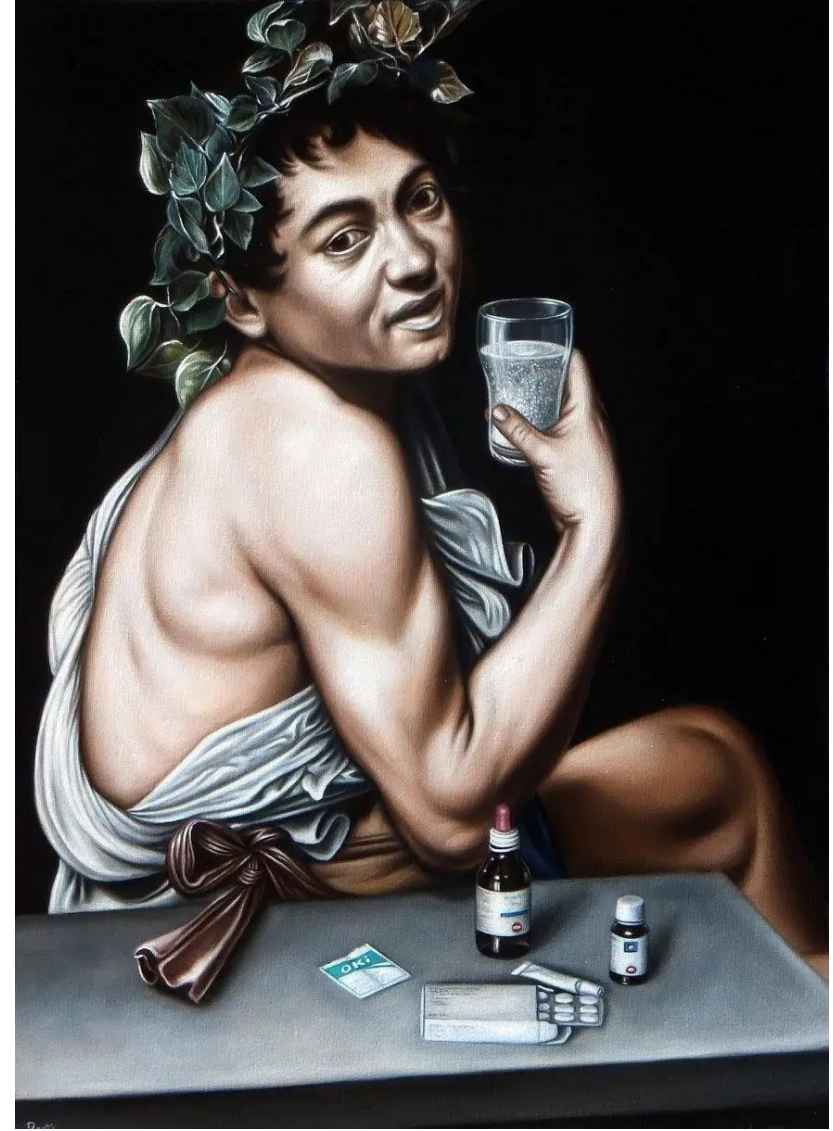


(Assunzione della Vergine e Santi, di Prospero Fontana (Bologna 1509 – 1597), Brera <https://pinacotecabrera.org/restauri/assunzione-della-vergine-e-santi/>)

Non sono possibili (né concepibili) innovazioni, modifiche di una tela tutelata come bene culturale



Bacchino malato, opera di Caravaggio



modificato da Maurizio Rapiti (ma è una copia, ovviamente)

Bene paesaggistico:

- Conservazione
- Manutenzione
- Ma in ipotesi anche qualche possibilità di innovazione (modificare, aggiungere, correggere)



Parco regionale dei Colli Euganei, in quanto tale è bene paesaggistico (tutta l'area del parco)

- il provvedimento di vincolo paesaggistico è un provvedimento che va valutato, secondo coscienza costituzionale, come una **grande vittoria** (non certo come una sconfitta). Infatti, **non c'è opposizione tra tutela e valorizzazione, non c'è opposizione tra tutela e opportunità**. La valorizzazione e le opportunità migliori stanno proprio nella tutela: soltanto così si può parlare coerentemente di «**sviluppo sostenibile**». Certo, non è detto che le opportunità nella tutela siano quelle che conducono «al maggiore profitto». Ma il «maggiore profitto» che conduce a danneggiare e a distruggere il luogo è sostanzialmente un profitto illecito e va quindi nettamente respinto.

**sì:**



**no:**



- Al provvedimento di vincolo, debbono seguire costantemente **provvedimenti volti a controllare la compatibilità delle opere** che si intendono compiere nell'area di massimo valore culturale e ambientale. In questo modo, l'area non resta ingessata; l'area è mantenuta viva con attività che devono essere coerenti con il piena conservazione della sua armonia e bellezza.



Quale discrezionalità per:

- Il provvedimento di vincolo paesaggistico
- Il provvedimento di autorizzazione paesaggista (quello che si può fare, innovare, modificare in area tutelata come bene paesaggistico)

Sono provvedimenti di discrezionalità tecnica.  
Non sono provvedimenti di discrezionalità politica.

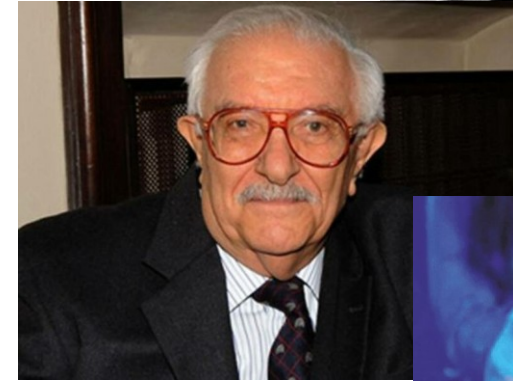


3



Se sono provvedimenti di discrezionalità tecnica vanno lasciati ai tecnici (non può incidere la politica, non può avere l'ultima parola la politica). La decisione ai tecnici che perlopiù non sono tecnici delle scienze esatte, bensì sono tecnici delle scienze umane e sociali:

- geografi;
- Storici e in particolare storici dell'arte;
- Antropologi;
- Letterati;
- Urbanisti;
- Architetti;
- Archeologi;
- Filosofi.



Amalia Signorelli





# Amministrazione statale o regionale?

## Art. 5 della Costituzione

La Repubblica, una e indivisibile, riconosce e promuove le autonomie locali; attua nei servizi che dipendono dallo Stato il più ampio decentramento amministrativo; adegua i principi ed i metodi della sua legislazione alle esigenze dell'autonomia e del decentramento.

## Articolo 118, comma 1

Le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a Province, Città metropolitane, Regioni e Stato, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza.

COMUNI

PROVINCE

REGIONI

STATO

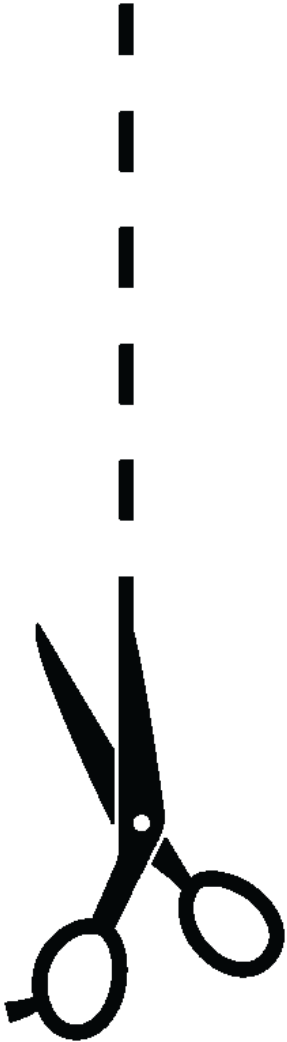


Soprintendenza per i beni e le attività culturali della Valle d'Aosta



# Pubblica amministrazione per il paesaggio

## Autorità amministrative



5. Sull'istanza di autorizzazione paesaggistica si pronuncia la regione, dopo avere acquisito il **parere vincolante del soprintendente** in relazione agli interventi da eseguirsi su immobili ed aree sottoposti a tutela dalla legge o in base alla legge, ai sensi del comma 1, salvo quanto disposto all'articolo 143, commi 4 e 5. Il **parere del soprintendente**, all'esito dell'approvazione delle prescrizioni d'uso dei beni paesaggistici tutelati, ... , su richiesta della regione interessata, dell'avvenuto adeguamento degli strumenti urbanistici, **assume natura obbligatoria** non vincolante ed è reso nel rispetto delle previsioni e delle prescrizioni del piano paesaggistico, entro il termine di quarantacinque giorni dalla ricezione degli atti, decorsi i quali l'amministrazione competente provvede sulla domanda di autorizzazione.

**8. Il soprintendente rende il parere** di cui al comma 5, **limitatamente alla compatibilità paesaggistica del progettato intervento nel suo complesso** ed alla conformità dello stesso alle disposizioni contenute nel piano paesaggistico ovvero alla specifica disciplina di cui all'articolo 140, comma 2, entro il termine di quarantacinque giorni dalla ricezione degli atti. Il soprintendente, in caso di parere negativo, comunica agli interessati il preavviso di provvedimento negativo ai sensi dell'articolo 10-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241. Entro venti giorni dalla ricezione del parere, l'amministrazione provvede in conformità.

**9 Decorsi inutilmente sessanta giorni dalla ricezione degli atti da parte del soprintendente senza che questi abbia reso il prescritto parere, l'amministrazione competente provvede comunque sulla domanda di autorizzazione.**



**4**

#### **Art. 20 legge 241 del 1990 (Silenzio assenso)**

**4. Le disposizioni del presente articolo non si applicano agli atti e procedimenti riguardanti il patrimonio culturale e paesaggistico, l'ambiente, la tutela dal rischio idrogeologico, la difesa nazionale, la pubblica sicurezza, l'immigrazione, l'asilo e la cittadinanza, la salute e la pubblica incolumità, ai casi in cui la normativa comunitaria impone l'adozione di provvedimenti amministrativi formali, ai casi in cui la legge qualifica il silenzio dell'amministrazione come rigetto dell'istanza, nonché agli atti e procedimenti individuati con uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro per la funzione pubblica, di concerto con i Ministri competenti.**

Segnalazione inizio attività per opere minori

**legge 241 del 1990 Art. 19**

(Segnalazione certificata di inizio attività - Scia)

**1.** Ogni atto di autorizzazione, licenza, concessione non costitutiva, permesso o nulla osta comunque denominato, ... il cui rilascio dipenda esclusivamente dall'accertamento di requisiti e presupposti richiesti dalla legge o da atti amministrativi a contenuto generale, ..., è sostituito da una segnalazione dell'interessato, **con la sola esclusione dei casi in cui sussistano vincoli ambientali, paesaggistici o culturali** e degli atti rilasciati dalle amministrazioni preposte alla difesa nazionale, alla pubblica sicurezza, all'immigrazione, all'asilo, alla cittadinanza, all'amministrazione della giustizia, all'amministrazione delle finanze, ...



Atto senza alcuna discrezionalità,  
senza alcun giudizio, eppure ...

## procedimento per la dichiarazione di interesse paesaggistico



5

### (Procedimento ordinario):

- 1) **Iniziativa solo degli apparati pubblici (non anche della comunità):** \* dei componenti di parte ministeriale o regionale della Commissione regionale per il paesaggio, o \* di altri enti pubblici territoriali interessati (art. 138)
- 2) Valutazione della Commissione regionale per il paesaggio e relativa proposta di provvedimento dichiarativo di notevole interesse pubblico paesaggistico (art. 138)
- 3) Provvedimento della Giunta regionale di dichiarazione di notevole interesse pubblico paesaggistico del bene individuale o dell'area (bene d'insieme) (art. 140 e art. 45 ter l.r. 11 del 2004)

### (Procedimento ministeriale):

- 1) **Iniziativa del sovrintendente competente per territorio (art. 138)**
- 2) Parere della Regione interessata (art.138)
- 3) **Provvedimento del Ministro** di dichiarazione di notevole interesse pubblico paesaggistico del bene individuale o dell'area (bene d'insieme) (art. 138)



**Touring Club Italiano**



**Un certo numero  
di di elettori**

**(Procedimento ministeriale):**

- 1) Iniziativa del sovrintendente competente per territorio (art. 138)**
- 2) Parere della Regione interessata (art.138)
- 3) Provvedimento del Ministro** di dichiarazione di notevole interesse pubblico paesaggistico del bene individuale o dell'area (bene d'insieme) (art. 138)

*«3. È fatto salvo il potere del Ministero, su proposta motivata del sovrintendente, previo parere della regione interessata che deve essere motivatamente espresso entro e non oltre trenta giorni dalla richiesta, di dichiarare il notevole interesse pubblico degli immobili e delle aree di cui all'articolo 136».*



Soprintendenza Archeologia, Belle Arti  
e Paesaggio per l'area metropolitana  
di Venezia e le province di Belluno,  
Padova e Treviso





### **Articolo 143** *Piano paesaggistico*

1. L'elaborazione del piano paesaggistico comprende almeno:

- a) **ricognizione** del territorio oggetto di pianificazione, mediante l'analisi delle sue caratteristiche paesaggistiche, impresse dalla natura, dalla storia e dalle loro interrelazioni, ai sensi degli artt. 131 e 135 [***vedi infra: ricognizione orientata del territorio e con probabile individuazione di ulteriori siti***];
- b) **ricognizione** degli immobili e delle aree dichiarati di notevole interesse pubblico ai sensi dell'art. 136 [**beni già vincolati per provvedimento amministrativo**], loro delimitazione e rappresentazione in scala idonea alla identificazione, nonché determinazione delle specifiche prescrizioni d'uso, a termini dell'art. 138, comma 1, fatto salvo il disposto di cui agli artt. 140, comma 2, e 141 bis;
- c) **ricognizione** delle aree di cui al comma 1 dell'art. 142 [**beni già vincolati per legge, da individuare precisamente**], loro delimitazione e rappresentazione in scala idonea alla identificazione, nonché determinazione di prescrizioni d'uso intese ad assicurare la conservazione dei caratteri distintivi di dette aree e, compatibilmente con essi, la valorizzazione;

.....



### **Articolo 143** *Piano paesaggistico*

.....

d) **eventuale individuazione di ulteriori immobili od aree, [non ricognitivo ma innovativo]** di notevole interesse pubblico a termini dell'art. 134, comma 1, lettera c), loro delimitazione e rappresentazione in scala idonea alla identificazione, nonché determinazione delle specifiche prescrizioni d'uso, a termini dell'art. 138, comma 1;

e) individuazione di eventuali, **ulteriori contesti**, diversi da quelli indicati all'art. 134, da sottoporre a specifiche misure di salvaguardia e di utilizzazione **[non ricognitivo ma innovativo]**;

f) **[studi]** analisi delle dinamiche di trasformazione del territorio ai fini dell'individuazione dei fattori di rischio e degli elementi di vulnerabilità del paesaggio, nonché comparazione con gli altri atti di programmazione, di pianificazione e di difesa del suolo;

g) **[prescrizioni]** individuazione degli interventi di recupero e riqualificazione delle aree significativamente compromesse o degradate e degli altri interventi di valorizzazione compatibili con le esigenze della tutela;

h) **[prescrizioni]** individuazione delle misure necessarie per il corretto inserimento, nel contesto paesaggistico, degli interventi di trasformazione del territorio, al fine di realizzare uno sviluppo sostenibile delle aree interessate;

i) **[prescrizioni]** individuazione dei diversi ambiti e dei relativi obiettivi di qualità, a termini dell'art. 135, comma 3.



### **Articolo 143** *Piano paesaggistico*

1. L'elaborazione del piano paesaggistico comprende almeno:

- a) **ricognizione** del territorio oggetto di pianificazione, mediante l'analisi delle sue caratteristiche paesaggistiche, impresse dalla natura, dalla storia e dalle loro interrelazioni, ai sensi degli artt. 131 e 135 [*ricognizione orientata del territorio e necessaria individuazione di ulteriori siti?*];

#### **(ricognizione orientata del territorio)**

Piano regionale urbanistico-paesaggistico deve essere volto, fra l'altro:

- a) Allo «sviluppo territoriale sostenibile» (art. 133)
- b) Al minor consumo del territorio (art. 135, co. 4, lett. c)

#### **(necessaria individuazione di ulteriori siti)**

Piano regionale urbanistico-paesaggistico deve essere volto, fra l'altro:

- a) Alla salvaguardia dei **paesaggi rurali** (art. 135, co. 4, lett. d);
- b) Alla salvaguardia dei siti inseriti nella **lista del patrimonio mondiale dell'UNESCO** (art. 135, co. 4, lett. d)

Il PTRC approvato con Provvedimento del Consiglio Regionale n. 382 del 1992, risponde all'obbligo, emerso con la legge 8 agosto 1985, n. 431, di salvaguardare le zone di particolare interesse ambientale, attraverso l'individuazione, il rilevamento e la tutela di un'ampia gamma di categorie di beni culturali e ambientali.



«DL Galasso Convertito in L - Art. 1-bis. - 1. Con riferimento ai beni e alle aree elencati ..., le regioni sottopongono a specifica normativa d'uso e di valorizzazione ambientale il relativo territorio mediante la redazione di piani paesistici o di piani urbanistico-territoriali con specifica considerazione dei valori paesistici ed ambientali, ...

Il PTRC approvato con Delibera di Consiglio Regionale n. 62 del 30 giugno 2020 **abroga** il PTRC del 1992 e non ha la valenza di piano paesaggistico ai sensi del D.Lgs 42/2004.

**Art. 156** (Verifica e adeguamento dei piani paesaggistici)  
1. Entro il **31 dicembre 2009**, le regioni che hanno redatto **piani paesaggistici** verificano la conformità tra le disposizioni dei predetti piani e le previsioni dell'articolo 143 e **provvedono ai necessari adeguamenti**. Decorso inutilmente il termine sopra indicato il Ministero provvede in via sostitutiva ai sensi dell'articolo 5, comma 7.

**Art. 5, c. 7.** Relativamente alle funzioni esercitate dalle regioni ..., il **Ministero esercita** le potestà di indirizzo e di vigilanza e il **potere sostitutivo** in caso di perdurante inerzia o inadempienza.



**Art. 143, c. 2. Codice** Le regioni e il Ministero ... possono stipulare intese per la definizione delle modalità di elaborazione congiunta dei piani paesaggistici, ... Nell'intesa è stabilito il termine entro il quale deve essere completata l'elaborazione del piano. ... Il piano è approvato con provvedimento regionale entro il termine fissato nell'accordo. Decorso inutilmente tale termine, il piano, limitatamente ai beni paesaggistici di cui alle lettere b), c) e d) del comma 1, è approvato in via sostitutiva con decreto del Ministro, ...

### (individuazione di ulteriori siti)

Piano regionale urbanistico-paesaggistico deve essere volto, fra l'altro:

- a) Alla salvaguardia dei **paesaggi rurali** (art. 135, co. 4, lett. d);
- b) Alla salvaguardia dei siti inseriti nella **lista del patrimonio mondiale dell'UNESCO** (art. 135, co. 4, lett. d)

### Aree o fasce di rispetto

**Art. 142 -** (Aree tutelate per legge come beni paesaggistici)

1. **Sono comunque di interesse paesaggistico** e sono sottoposti alle disposizioni di questo Titolo:

f) **i parchi e le riserve nazionali o regionali, nonché i territori di protezione esterna dei parchi;**



Fasce di rispetto siti UNESCO, come beni paesaggistici



La disciplina di tutela dei beni paesaggistici deve valere anche per «territori di protezione esterna del Parco» (individuati dalla pianificazione regionale e locale)

- Direttiva della (già CEE e oggi) Unione Europea 21 maggio 1992, n. 43 - Conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche, sui siti di interesse comunitario (SIC) e le zone speciali di conservazione (ZSC)

Art. 1

Sito di importanza comunitaria: un sito che, nella o nelle regioni biogeografiche cui appartiene, contribuisce in modo significativo a mantenere o a ripristinare un tipo di habitat naturale

Art. 3

È costituita una rete ecologica europea ... denominata Natura 2000. Questa rete, formata dai siti di interesse comunitario, deve garantire il mantenimento ovvero, all'occorrenza, il ripristino, in uno stato di conservazione soddisfacente, dei tipi di habitat naturali.

... gli Stati membri si sforzano di migliorare la coerenza ecologica di Natura 2000 grazie al mantenimento e, all'occorrenza, **allo sviluppo degli elementi del paesaggio** ...

Art. 13

1. Gli Stati membri adottano i necessari provvedimenti atti ad istituire un **regime di rigorosa tutela** ...



Il **SITAP** è il sistema web-gis della Direzione generale per il paesaggio, le belle arti, l'architettura e l'arte contemporanee finalizzato alla gestione, consultazione e condivisione delle informazioni relative alle aree vincolate ai sensi della vigente normativa in materia di tutela paesaggistica.

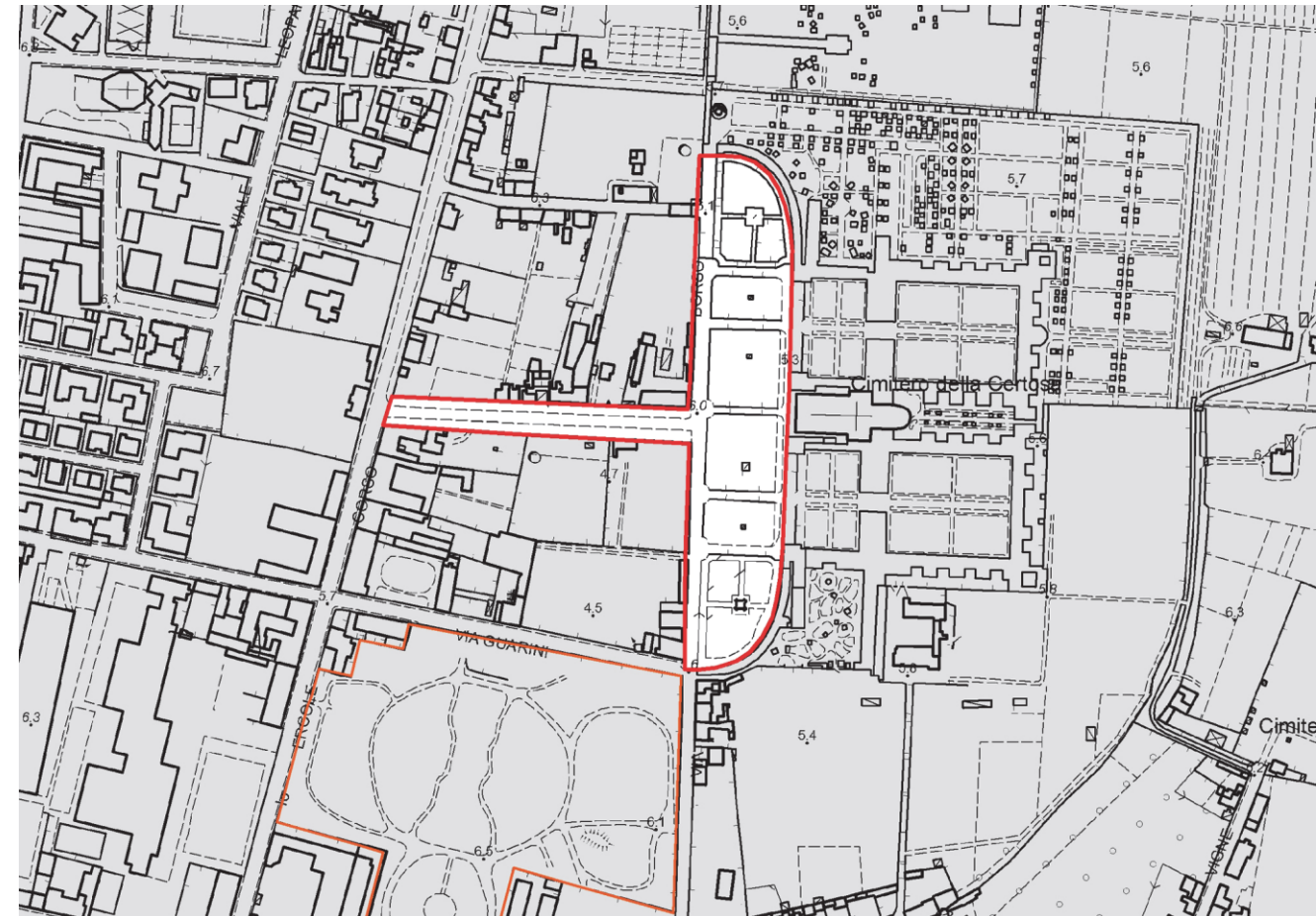
Costituito con l'attuale nome (**acronimo di Sistema Informativo Territoriale Ambientale e Paesaggistico**) nel 1996, ..., il SITAP

contiene attualmente al suo interno le perimetrazioni georiferite e le informazioni identificativo-descrittive dei vincoli paesaggistici originariamente emanati ai sensi della legge n. 77/1922 e della legge n. 1497/1939 o derivanti dalla legge n. 431/1985 ("Aree tutelate per legge"), e normativamente riconducibili alle successive disposizioni del Testo unico in materia di beni culturali e ambientali (d.lgs. n. 490/99) prima, e del D.Lgs. n. 42/2004 e ss.mm.ii (Codice dei beni culturali e del paesaggio, di seguito "Codice") poi.

## Conoscibilità delle aree di interesse paesaggistico

### Atlante dei Beni Paesaggistici dell'Emilia Romagna

<https://territorio.regione.emilia-romagna.it/paesaggio/risorse/studi-analisi-e-approfondimenti-tematici/atlante-beni-pae>



Piazzali Borso e della Certosa - Ferrara

14 MARZO 2025

## Giornata Nazionale del Paesaggio 2025

Scopri gli eventi promossi dai luoghi della cultura su [cultura.gov.it](https://cultura.gov.it)

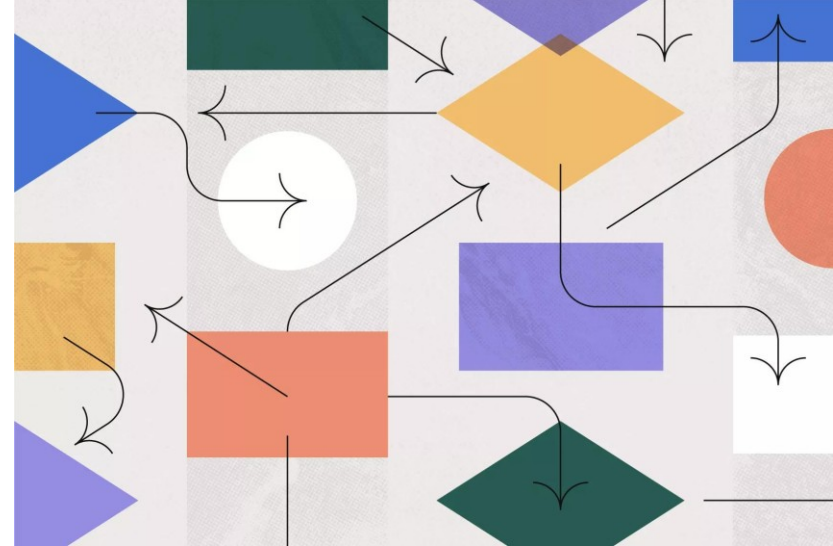


#paesaggioitaliano

Decreto ministeriale 7 ottobre 2016 n. 457

Per una prima mappatura di questioni che riguardano la tutela dei beni paesaggistici:

- Il pregio intrinseco dei beni paesaggistici, espressione dell'ideale
- La natura giuridica dei provvedimenti relativi ai beni paesaggistici
- La missione degli alti funzionari della pubblica amministrazione per la tutela del patrimonio culturale
- L'educazione ai beni paesaggistici



COSTITUZIONE  
DELLA REPUBBLICA ITALIANA

IL CAPO PROVVISORIO  
VISTA la deliberazione dell'Assemblea Costituente  
del 22 dicembre 1947 ha approvato la Costituzione della  
Repubblica Italiana;  
VISTA la XVIII disposizione finale della Costituzione della  
Repubblica Italiana;



**Art. 9 Cost.**

La Repubblica ... Tutela il **paesaggio** e il patrimonio storico e artistico della Nazione.

Tutela l'**ambiente**, la biodiversità e gli ecosistemi, anche nell'interesse delle future generazioni.

PRINCIPI FONDAMENTALI  
La Repubblica Italiana ne  
È democratica, | Ognuno secondo  
la sua capacità.

**Art. 32 Cost.** «La Repubblica tutela la **salute** come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività»

Ambiente come salute (conservazione e miglioramento delle condizioni naturali – aria, acqua, suolo – al fine di prevenire le patologie)

**Art. 41 Cost.**

L'iniziativa economica privata è libera.

**Non può svolgersi in contrasto** con l'utilità sociale o **in modo da recare danno alla salute, all'ambiente**, alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana.

La legge determina i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata possa essere indirizzata e coordinata a fini sociali e ambientali.



### **Corte costituzionale , sent. 24 giugno 1986, n. 151 –**

**... la tutela del paesaggio improntata a integralità e globalità, ... è aderente al precetto dell'art. 9 Cost., il quale, secondo una scelta operata al più alto livello dell'ordinamento, assume il valore paesaggistico come primario, cioè come valore insuscettivo di essere subordinato a qualsiasi altro.**

**... le scelte [delle istituzioni pubbliche], .... , sia urbanistiche che economiche (edilizie, industriali, agricole ecc.) vanno adottare in funzione della primarietà del valore paesaggistico: ... tale primarietà ... impedisce di subordinare l'interesse paesaggistico a qualsiasi altro, ivi compresi quelli economici, nelle valutazioni concernenti i reciproci rapporti.**

**Ambiente - salute**

**Corte cost.  
Sent. 641 del 1987**



**L'ambiente** è protetto come elemento determinativo della qualità della vita. La sua protezione esprime l'esigenza di un habitat naturale nel quale l'uomo vive ed agisce e che è necessario alla collettività e, per essa, ai cittadini, secondo valori largamente sentiti; è imposta anzitutto da precetti costituzionali (artt. 9 e 32 Cost.), per cui esso assurge a **valore primario ed assoluto**.

**NO**

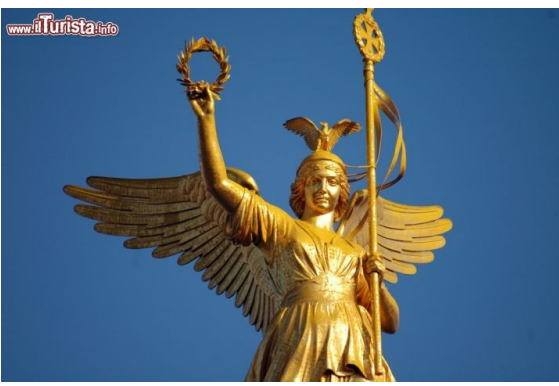


**Criterio del bilanciamento (tra valori costituzionali, con reciproci «sacrifici» o «diminuzioni» o «cedimenti»)**

**Artt. 9 e 32 Cost.  
«tutela dei beni ambientali  
e della salute»**


**Art. 41 Cost.  
«libertà d'impresa;  
interesse all'incremento del turismo; ecc.»**

valore cost. del paesaggio e ambiente-salute (Artt. 9 e 32) e valore cost. dell'impresa (art. 41), sullo stesso piano



**SI**

**Criterio gradualistico**  
(tutelato in pieno  
l'interesse «maggiore», può  
espandersi l'interesse  
«subordinato»)

 **Artt. 9 e 32 Cost.**  
**«tutela dei beni ambientali  
e della salute»**

**Art. 41 Cost.**  
**«libertà d'impresa;  
interesse all'incremento del turismo; ecc.»**

E' più forte:

- il valore costituzionale del paesaggio e dell'ambiente-salute (Artt. 9 e 32 Cost.)
- rispetto al valore costituzionale dell'impresa (art. 41 Cost.)





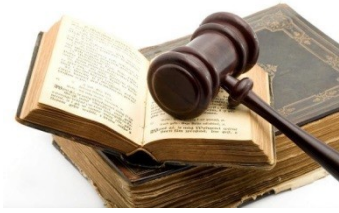




Nel diritto vigente,  
le norme della legge del 1939 e del decreto-legge del 1985  
sono collocate nel  
**decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 –  
CODICE DEI BENI CULTURALI E DEL PAESAGGIO**

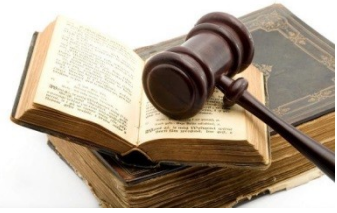


Giuliano Urbani



Beni con vincolo paesaggistico

- per **provvedimento amministrato**
- per **legge**
- per **decisione di piano regionale  
(paesaggistico)**



## Beni vincolati per provvedimento amministrativo

### **Articolo 136** *Immobili ed aree di notevole interesse pubblico*

1. Sono soggetti alle disposizioni di questo Titolo per il loro notevole interesse pubblico:

- a) le cose immobili che hanno cospicui caratteri di bellezza naturale, singolarità geologica o memoria storica, ivi compresi gli alberi monumentali;
- b) le ville, i giardini e i parchi, non tutelati dalle disposizioni della Parte seconda del presente codice, che si distinguono per la loro non comune bellezza;
- c) i complessi di cose immobili che compongono un caratteristico aspetto avente valore estetico e tradizionale, inclusi i centri ed i nuclei storici;
- d) le bellezze panoramiche e così pure quei punti di vista o di belvedere, accessibili al pubblico, dai quali si goda lo spettacolo di quelle bellezze.

**(beni individuali e «beni d'insieme»)**



## Beni vincolati per provvedimento amministrativo

### **Art. 45 octies (l.r. 11 del 2004) - Commissione regionale per il paesaggio.**

1. In attuazione dell'articolo 137 del Codice è istituita, presso la Giunta regionale, la Commissione regionale per il paesaggio.
2. La Commissione regionale per il paesaggio è composta da:
  - a) il **dirigente della struttura della Giunta regionale** competente in materia di paesaggio, con funzione di presidente, o un suo delegato;
  - b) un **funzionario della struttura della Giunta regionale** competente in materia di paesaggio;
  - c) il **direttore regionale del ministero** per i beni e le attività culturali;
  - d) il **soprintendente per i beni architettonici e per il paesaggio competente per territorio**;
  - e) il **soprintendente per i beni archeologici competente per territorio**;
  - f) **due esperti in materia di paesaggio designati dalla Giunta regionale** tra soggetti di qualificata, pluriennale e documentata professionalità ed esperienza nella materia della tutela del paesaggio, di norma scelti nell'ambito delle terne proposte dalle università aventi sede in regione, dalle fondazioni aventi per statuto finalità di promozione e tutela del patrimonio culturale e dalle associazioni portatrici di interessi diffusi individuate ai sensi delle vigenti disposizioni di legge in materia di ambiente e danno ambientale;
  - g) un **rappresentante del competente comando regionale del Corpo forestale dello Stato, nei casi** in cui la proposta di dichiarazione di notevole interesse pubblico riguardi boschi, foreste, filari, alberate o alberi monumentali.



## Beni vincolati per legge

### **Articolo 142** *Aree tutelate per legge*

1. Sono comunque di interesse paesaggistico e sono sottoposti alle disposizioni di questo Titolo:

- a) i **territori costieri** compresi **in una fascia della profondità di 300 metri** dalla linea di battigia, anche per i terreni elevati sul mare;
- b) i **territori contermini ai laghi** compresi **in una fascia della profondità di 300 metri** dalla linea di battigia, anche per i territori elevati sui laghi;
- c) i **fiumi, i torrenti, i corsi d'acqua** iscritti negli elenchi previsti dal testo unico delle disposizioni di legge sulle acque ed impianti elettrici, approvato con r.d. n. 1775 del 1933, **e le relative sponde** o piedi degli argini **per una fascia di 150 metri** ciascuna;
- d) **le montagne** per la **parte eccedente 1.600 metri** sul livello del mare per la **catena alpina** e **1.200 metri** sul livello del mare per la **catena appenninica** e per le isole;
- e) i **ghiacciai** e i circhi glaciali;
- .....



## Beni vincolati per legge

### Articolo 142 *Aree tutelate per legge*

.....

- f) i **parchi** e le **riserve nazionali o regionali**, nonché i territori di protezione esterna dei parchi;
- g) i **territori coperti da foreste e da boschi**, ancorché percorsi o danneggiati dal fuoco, e **quelli sottoposti a vincolo di rimboschimento**;
- h) le **aree** assegnate alle **università agrarie** e le zone gravate da **usi civici**;
- i) le **zone umide**;
- l) i **vulcani**;
- m) le **zone di interesse archeologico**.

**n.b.:** assumono vincolo paesaggistico anche aree già vincolate (o protette) secondo altro regime: parchi, riserve, foreste, boschi [*doppio vincolo*]



**IL MONDO HA BISOGNO  
DI BRAVA GENTE**